

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 19 июня 1996 г. N 1-6/64

О КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

В целях создания мер, направленных на реализацию семейной политики в Республике Коми, Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Утвердить Концепцию государственной семейной политики Республики Коми (прилагается).
2. Рекомендовать Главе Республики Коми до 1 ноября 1996 года разработать и утвердить первоочередные мероприятия по реализации Концепции государственной семейной политики Республики Коми.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми
В.ТОРЛОПОВ

Утверждена
Постановлением
Государственного Совета
Республики Коми
от 19 июня 1996 г. N 1-6/64

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Потребность в разработке Концепции государственной семейной политики Республики Коми возникла в связи с необходимостью отражения современного подхода к решению вопросов социального развития семьи, социальной защиты и помощи семье, учитывая экономические изменения, а также демографические и климатические особенности республики.

Семья - составная часть гражданского общества и играет исключительно важную роль в обеспечении благосостояния каждого члена семьи, в воспитании детей и поддержке престарелых, является гарантом стабильности и процветания общества и должна быть объектом семейной политики государственных и общественных институтов, функционирование которых непосредственно влияет на жизнедеятельность семьи.

Государственная семейная политика Республики Коми - составная часть государственной семейной политики Российской Федерации, основывается на Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Коми и учитывает положения основных международных документов в области семейной политики.

Основные понятия

Семья - основанная на браке или кровном родстве - малая социальная группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной помощью и моральной ответственностью.

Брак - узаконенные в органах записи актов гражданского состояния семейные отношения.

Брачный договор - соглашение лиц, вступивших в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Многодетная семья - семья, в которой воспитывается 3 и более детей до 18 лет, рожденные от одной матери, или усыновленные в установленном порядке.

Неполная семья - семья, имеющая детей, в которой присутствует один из родителей.

Молодая семья - семья в первые три года после заключения брака при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполная семья с детьми, в которой мать или отец не достигли

30-летнего возраста.

Студенческая семья - семья, в которой оба супруга являются студентами учреждений среднего или высшего профессионального образования.

Приемная семья - одна из форм устройства на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, и представляет собой семью, в которой воспитывается от одного и более детей с полным государственным обеспечением и выплатой заработной платы лицам, взявшим их на воспитание.

Основные направления семейной политики Республики Коми

При принятии органами государственной власти Республики Коми решений в таких областях, как здравоохранение, образование, культура, социальное обслуживание, труд и занятость, промышленность, сельское хозяйство, жилищное строительство и бытовое обслуживание, следует ориентироваться на позитивное воздействие принимаемых мер на семью.

Экономические, правовые и идеологические аспекты семейной политики должны способствовать самостоятельному развитию семьи и давать возможность свободного выбора форм поддержки.

Органы исполнительной власти Республики Коми обеспечивают предоставление семье установленных законодательством Российской Федерации и Республики Коми социальных гарантий и льгот.

Ответственность за семью несет государство, разделяет ее с обществом и со взрослыми членами семьи.

Семейная политика направлена на:

обеспечение равных прав каждой семьи и поддержку всех ее членов независимо от социального положения, национальности, места жительства и религиозных убеждений;

оказание помощи семьям в осуществлении ими своих функций, государство при этом не заменяет семью в выполнении этих функций;

осуществление социальной защиты семьи, исходя из дифференцированного подхода: поддержание приемлемого уровня жизни нетрудоспособных членов семьи и создание условий активным членам семьи для обеспечения благосостояния на трудовой основе;

защиту семьи от нищеты и лишений, связанных с вынужденной миграцией, природными и технологическими катастрофами;

формирование в семье равноправных отношений между супругами на достижении более справедливого распределения семейных обязанностей и возможностей в выборе форм занятости, а также владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов (возможно, закрепленных в брачном договоре).

Приоритетом в семейной политике являются интересы каждого ребенка независимо от очередности рождения и от того, в какой семье он воспитывается.

Основные цели семейной политики Республики Коми

Основными целями семейной политики Республики Коми являются:

обеспечение необходимых условий для выполнения семьей экономической, репродуктивной, воспитательной, психологической, жизнеохранительной функций;

обеспечение условий для совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами самого человека;

создание благоприятных условий для рождения и воспитания здоровых детей, охраны материнства, отцовства и детства;

обеспечение условий для реализации женщинами-матерями своих возможностей в профессиональной и общественной деятельности;

снижение негативных последствий деструктивных семейных отношений, таких, как безнадзорность, сиротство, детская преступность, детский травматизм и смертность;

ориентация на создание здорового образа жизни в семье, гуманистического мировоззрения в вопросах воспитания и всестороннего интеллектуального развития каждого члена семьи.

Приоритеты семейной политики Республики Коми

1. В области создания условий, позволяющих семье обеспечить уровень доходов от экономической деятельности взрослых, достаточный для нормальной жизнедеятельности каждого члена семьи;

совершенствование системы оплаты труда, налогообложения граждан с учетом иждивенческой нагрузки; поддержка усилий семьи в получении дополнительных доходов (от дополнительной занятости, личного подсобного хозяйства и т.д.);

экономическая, правовая и информационная поддержка становления и развития малого семейного бизнеса;

усиление гарантий занятости трудовой деятельностью для родителей и детей (в исключительных случаях с 14-летнего возраста), нуждающихся в повышенной социальной защите (многодетных семей, неполных семей, семей, имеющих инвалидов);

совершенствование системы адресной социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми.

2. В области жилищной сферы:

льготное кредитование и субсидирование молодых семей, семей с детьми, осуществляющих строительство и приобретение жилья;

создание условий для предоставления отдельной комнаты в общежитии студенческой семье;

обеспечение приемлемого соотношения доходов семьи и стоимости оплаты жилья;

сохранение и развитие по договорам найма и аренды государственного и муниципального жилищных фондов в целях предоставления существующих льгот по обеспечению жильем многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, больных детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. В области обеспечения сочетания занятости граждан в общественном производстве с выполнением семейных обязанностей:

сохранение сети дошкольных и общеобразовательных учреждений, укрепление их базы;

развитие сети учреждений дополнительного образования (в том числе и негосударственных), специализирующихся в преподавании гуманитарных, естественных наук, эстетического, спортивного, технического, экологического и творческого воспитания детей;

развитие сети специальных учреждений для содержания и ухода за детьми-инвалидами, взрослыми-инвалидами, престарелыми, безнадежными больными, в том числе для временного пребывания.

4. В области обеспечения охраны здоровья родителей и детей:

сохранение и повышение качества бесплатных медицинских услуг для детей, беременных женщин, репродуктивного здоровья граждан за счет соответствующих бюджетов и развития обязательного медицинского страхования;

развитие служб планирования семьи и семейных центров "Здоровье" для предоставления доступной информации, медицинской и социальной помощи в области планирования семьи и распространения современных знаний о культуре репродуктивного поведения и пропаганды средств контрацепции, профилактика заболеваний, передающихся половым путем;

создание на базе учреждений системы образования и здравоохранения медико-педагогических школ с целью нравственного, правового, полового воспитания, санитарно-гигиенического просвещения, экономического образования подростков в вопросах создания семьи;

совершенствование медико-генетической помощи женщинам, внедрение перинатальных технологий для ранней диагностики патологии плода, систем обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных, повышение эффективности методов лечения бесплодия;

улучшение медико-социальной помощи детям-инвалидам, включая квалифицированное восстановительное лечение, протезирование, санаторное лечение, реабилитационные мероприятия, разработку и выпуск специальных тренажеров, приспособлений, колясок, мебели, спортивного инвентаря;

создание и внедрение программ обучения родителей основам реабилитации и воспитания детей с недостатками в умственном и физическом развитии;

обеспечение гарантированным и сбалансированным питанием детей, беременных женщин и кормящих матерей.

5. В области совершенствования функционирования системы социального обслуживания семьи:

увеличение видов социальных услуг, предоставляемых семье, в том числе платных;

развитие доступных служб психологической поддержки населения: кабинетов для индивидуальных консультаций у психологов и анонимных "телефонов доверия";

развитие территориальных многопрофильных центров помощи семье и детям для оказания услуг по семейному психологическому консультированию, просветительской работе в педагогической, психологической, правовой и сексуальной сферах, оказание помощи родителям в организации конструктивного досуга детей, уходу за малолетними и престарелыми;

создание учреждений для оказания поддержки членам семьи, оказавшимся в кризисной ситуации: приюты для временного проживания беременных женщин, матерей с детьми, одиноких несовершеннолетних матерей; обеспечение проживающих в указанных учреждениях правовой и психологической поддержкой, информацией и социальным устройством;

организация обучения социальных работников, персонала системы здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с женщинами и детьми, подвергшимся насилию, и консультирования населения по вопросам профилактики насилия в семье;

поддержка негосударственных организаций, ведущих социальную работу с семьями и детьми.

6. В области усовершенствования государственной системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений среди них:

сохранение и развитие бесплатного среднего профессионального образования подростков, обучение их тем специальностям, которые требуются на рынке труда (в том числе для детей с недостатками в умственном и физическом развитии), с целью обеспечения их занятости;

содействие органов образования, социальной защиты населения, правопорядка в сохранении семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей; создание семейной среды для детей, лишившихся попечения родителей (в том числе за счет развития института приемной семьи);

активизация работы комиссий по делам несовершеннолетних в направлении защиты прав несовершеннолетних;

создание в системе учреждений социальной защиты населения специализированных служб (приютов) для несовершеннолетних, для безнадзорных детей и подростков (подкинутых, заблудившихся, бродяжничающих, утративших семейные, родственные и др. социальные связи, оставшихся без попечения родителей, не имеющих постоянного места жительства, средств к существованию; подвергшихся любым формам физического и психологического насилия);

создание специализированных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений системы образования, социального обслуживания и здравоохранения для детей с девиантным поведением.

7. В области защиты прав женщин, повышения ее профессионального и социального статуса:

разработка и внедрение экономических стимулов и льгот (финансовых, налоговых и др.), повышающих заинтересованность организаций в приеме на работу женщин, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или работы на дому;

обеспечение условий для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения работниц, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении из отпуска по беременности и родам и по уходу за ребенком;

оказание психологической поддержки безработным женщинам в адаптации к новым социально-экономическим условиям, профессиональной ориентации и обучении новым профессиям, пользующимся спросом на рынке труда;

повышение самооценки женщин и уровня притязаний для реализации своих способностей и склонностей в различных сферах жизни путем пропаганды их достижений в области культуры, науки, образования, политики, воспитания детей;

развитие и поддержка общественных женских, молодежных и др. организаций и движений.

8. В области организации семейного отдыха и досуга:

создание социально-экономических условий для семейного отдыха в пансионатах, домах отдыха, санаториях, турбазах и других учреждениях организованного отдыха;

создание центров семейного досуга и творчества детей и взрослых с целью развития студийно-театральной деятельности, творчества в сфере изобразительного искусства, ремесел, авторской песни, музыкальной самодеятельности;

максимальное использование возможностей имеющихся объектов культуры и образования для реализации тематических культурно-досуговых семейных программ.

9. В области научного и информационного обеспечения:

осуществление научных исследований по проблемам социально-экономической, медико-социальной, психолого-педагогической и правовой поддержки семьи;

осуществление социально-экономического мониторинга, включающего регулярный анализ широкого круга статистических показателей и проведение опросов общественного мнения с целью изучения жизнедеятельности семей;

оказание финансовой поддержки для издания массовым тиражом книг на коми и русском языке отечественных и зарубежных авторов по воспитанию, культурному развитию, сохранению здоровья детей, уходу за ребенком и проблемам семейных отношений, снабжение этой литературой публичных и школьных библиотек и социальных учреждений;

ориентация средств массовой информации на более полное освещение вопросов семейной политики.

10. В сфере подготовки работников социальных служб:

создание системы профотбора и профподготовки специалистов по социальной работе;

ориентация образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования на подготовку семейных социальных работников и педагогов;

организация курсов повышения квалификации для работы в социальной сфере для лиц, имеющих высшее профессиональное образование (педагогическое, психологическое, медицинское, юридическое).

Основные ожидаемые результаты проведения семейной политики

Укрепление института семьи, повышение статуса семьи как приоритетной составляющей общества.

Приостановка снижения благосостояния семьи с несовершеннолетними детьми; расширение предпосылок для обеспечения благосостояния семьи на трудовой основе.

Более полная реализация семьей репродуктивных намерений и улучшение на этой основе режима воспроизводства населения.

Снижение младенческой и материнской смертности, частоты врожденных пороков развития и генетических заболеваний у детей.

Сокращение масштабов социального сиротства, обеспечение преимущественного воспитания детей-сирот, лишившихся родительского попечения, в семейных условиях.

Уменьшение детской безнадзорности и числа правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Повышение физического, психологического и социального здоровья населения.
